

# Demokratische Beteiligung im Klimaschutz

## Chancen, Herausforderungen, Formate

Osnabrück, 15.11.2022

Steffen Krenzer, [steffen.krenzer@mehr-demokratie.de](mailto:steffen.krenzer@mehr-demokratie.de)



MEHR  
DEMOKRATIE

# Gliederung

- Wozu braucht es Beteiligung (im Klimaschutz)?
- Was ist Beteiligung?
- Vorstellung von Formaten
  - Direkte Demokratie (BBK)
  - Bürgerräte
  - Andere Formate
- Fragen und Diskussion:
  - Eignung für Osnabrück?

# Wozu Beteiligung?\*

- Klimaneutralität in 7/22 Jahren ist eine riesige Herausforderung
- Betrifft (fast) alle und alles
- Kann nicht diktiert werden – Menschen müssen nicht nur akzeptieren, sondern aktiv handeln
- Beteiligung fördert Legitimation und Rückhalt
- Klimaschutz braucht Demokratie
- Gilt auch umgekehrt
- \*laut meiner Theory of Change

# Was heißt Beteiligung?

## Beteiligung von Bürgerinnen und Bürgern an politischen Entscheidungen



- Form follows function

# Direkte Demokratie

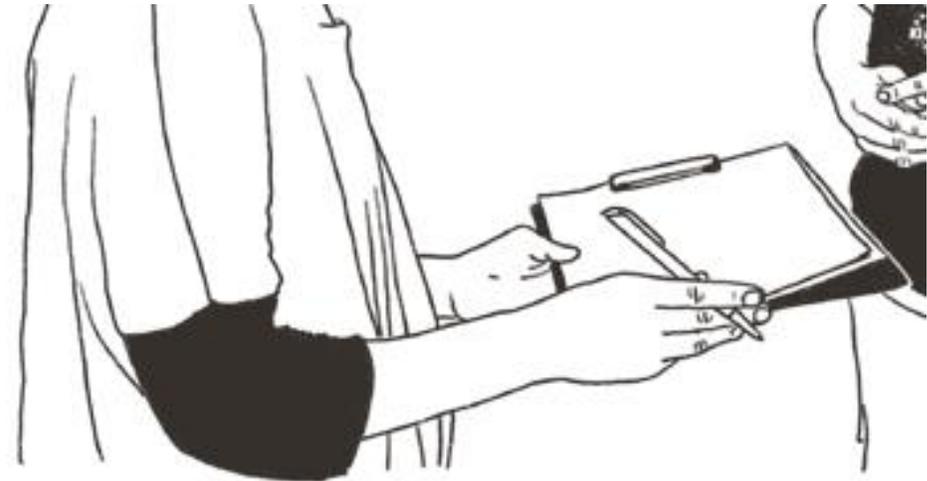


# Demokratische Beteiligung im Klimaschutz: Chancen, Herausforderungen, Formate



Jana Bosse

[bosse@buenger-begehren-klimaschutz.de](mailto:bosse@buenger-begehren-klimaschutz.de)



## Bürgerbegehren

# Gliederung

---

1. Was ist direkte Demokratie?
2. Warum direkte Demokratie?
3. Phasen/Ablauf eines Bürgerbegehrens
4. Gegenstand von Bürgerbegehren (Beispiele)
5. Aktiv werden

# 1. Was ist direkte Demokratie?

---

Möglichkeit der zivilgesellschaftlichen Einflussnahme auf politische Entscheidungen im Rahmen des jeweiligen Wirkungskreises

- Verfassungsrechtlich geregeltes Anrecht
- Kommunale Ebene:
  - Einwohnerantrag: Pflicht zur Beratung über ein Anliegen
  - Bürgerbegehren/Bürgerentscheid: Entscheidung über ein Anliegen
- Landesebene:
  - Volksbegehren/Volksentscheid

# Rechtlicher Rahmen für Bürgerbegehren in Niedersachsen

---

Gemeindeordnung für Niedersachsen regelt Bürgerbegehren

- Kostenschätzung wird durch die Gemeinde erstellt
- Zulässigkeit kann vorab geprüft werden
- Das Bürgerbegehren muss in Kommunen
  - mit bis zu 100 000 Einwohner\*innen von mindestens 10%,
  - mit 100 001 bis 200 000 Einwohner\*innen von mindestens 7,5% und
  - mit mehr als 200 000 Einwohner\*innen von mindestens 5% der wahlberechtigten Einwohner\*innen unterzeichnet sein (Frist: 6 Monate).
- Bürgerentscheid: ist angenommen, wenn mindestens 20% der Wahlberechtigten und die Mehrheit der Abstimmenden zustimmen
- Bindungsfrist: 2 Jahre

## 2. Warum direkte Demokratie?

---

- Entscheidung statt Appell: Mit Hilfe von Volks- und Bürgerbegehren führen Bürger\*innen verbindliche Beschlüsse auf kommunaler Ebene herbei
- Bürgerentscheid entspricht einem Beschluss des Gemeinde- oder Stadtrats
- Weitreichende Möglichkeiten, mithilfe von direkter Demokratie lokale Klimapolitik umzusetzen
- Kampagne mit Unterschriftensammlung wird von breiter Öffentlichkeit wahrgenommen: schafft große Aufmerksamkeit das Thema

# 3. Phasen eines Bürgerbegehrens

---

Entwicklung: Forderungen und Abstimmungsfrage ausarbeiten; Kampagnenplan; erste Kampagnenmaterialien; Kooperationspartner ins Boot holen

Mobilisierung zur Abstimmung: Kampagnenpartner mobilisieren, Werbung machen



Unterschriftensammlung: Aktive mobilisieren, Pressearbeit

# 4. Ansatzpunkte für Bürgerbegehren

---

- Fossile Kraftwerke → Abschalten
- Wärmeversorgung → Defossilisieren
- Energienetze → Rekommunalisieren
- Kommunale Stadtwerke → Dekarbonisieren
- Erneuerbare Energien → Ausbauen
- Kommunale Wärmeplanung → in die Umsetzung bringen
- Verkehr → Mobilitätswende einleiten



# Flensburg legt vor!

**KLIMA  
BEGEHREN  
FLENSBURG**



**Unsere Energie ist erneuerbar!**



## Die wichtigen Fragen

### Ist 2035 überhaupt realistisch?

Eine nachhaltige Transformation der Energieerzeugung ist nicht nur notwendig, sondern auch bis 2035 umsetzbar. Unsere Lösungsvorschläge zu Fragen der technischen Umsetzung findest du unter:

[www.klimabegehren-flensburg.de/fragen-und-antworten](http://www.klimabegehren-flensburg.de/fragen-und-antworten).

### Wird die Wärmeversorgung für Flensburg jederzeit sichergestellt sein?

Ja – indem wir auf die in unserer Region im Überfluss vorhandenen erneuerbaren Energien setzen, machen wir uns unabhängig von Gas- und Kohleimporten aus dem Ausland.

### Ist das nicht teuer?

Die CO<sub>2</sub>-Verschmutzungsrechte für den Ausstoß unserer Stadtwerke kosten heute bereits über 30 Mio. € pro Jahr – das ist ein enormes Einsparpotential! Dazu stehen bundesweite Förderprogramme für den Umbau in Aussicht. Die jüngsten Preissteigerungen, welche die höchsten der letzten 20 Jahre sind, haben hingegen gezeigt: Nichts ist teurer, als an der jetzigen Form der Energieversorgung festzuhalten.

### Wind und Sonne stellen keine Rechnung



/klimabegehrenflensburg

/klimabegehrenflensburg

/KlimabegehrenFL

[moin@klimabegehren-flensburg.de](mailto:moin@klimabegehren-flensburg.de)

[www.klimabegehren-flensburg.de](http://www.klimabegehren-flensburg.de)



## Deine Unterschrift für...

...den schrittweisen Ausstieg der Flensburger Stadtwerke aus der Verbrennung fossiler Energieträger bis 2035.

- ✓ **Klimaneutralität 2035**
- ✓ **Erneuerbare Strom- und Wärmeversorgung**
- ✓ **Unabhängigkeit von Rohstoffimporten und steigenden Markt- und Zertifikatspreisen**
- ✓ **langfristig stabiler und sozial verträglicher Fernwärmepreis**
- ✓ **Zukunftsfähige Energieversorgung**

## Wo kann ich die Liste abgeben?

Du kannst die Unterschriftenliste zu einer der vielen Sammelstellen bringen oder uns frankiert per Post zuschicken. Eine Liste der Sammelstellen findest du unter [www.klimabegehren-flensburg.de/sammelstellen](http://www.klimabegehren-flensburg.de/sammelstellen)

Einige unserer Unterstützer\*innen:



Bitte  
ausreichend  
frankieren

**KLIMA  
BEGEHREN  
FLENSBURG**

bis  
**31.10.22**  
unter-  
schreiben!

An:  
Klimabegehren Flensburg  
Am Burgplatz 1  
24939 Flensburg

**Bürger Begehren  
Klimaschutz**

Bürger\*innenbegehren gemäß § 16 g der Gemeindeordnung:

## Klimabegehren Flensburg: Unsere Energie ist erneuerbar!

Die Unterzeichnenden beantragen, dass folgende Angelegenheit der Stadt Flensburg zum Bürgerentscheid gestellt wird:

**„Sind Sie dafür, dass die Stadt Flensburg die Geschäftsführung der Stadtwerke Flensburg GmbH anweist, dass diese in den von ihr betriebenen Heizkraftwerken fossile Brennstoffe zur Produktion von Wärme und Strom derart reduziert, dass ab 2028 nur noch max. 50 %, ab 2032 noch max. 25 % und ab 2035 0 % der CO<sub>2</sub>-Mengen von 2019 ausgestoßen werden, wobei die Stadtwerke Flensburg GmbH die dadurch wegfallenden Leistungen durch CO<sub>2</sub>-freie erneuerbare Energien ersetzen?“**

**Begründung:** Seit 1990 wurden im bundesweiten Durchschnitt 27,5 % mehr Treibhausgase eingespart als in Flensburg. Ohne entschiedene Kurskorrektur in Richtung Energiewende wird unsere Stadt daher die Pariser Klimaziele zwangsläufig verfehlen.

Die Stadtwerke Flensburg gehören zu 100 % der Stadt und stoßen jedes Jahr mehr als eine halbe Million Tonnen CO<sub>2</sub> in unsere Küstenluft aus – deutlich mehr als der motorisierte Verkehr. Dazu kommen noch weit über 100.000 kg Schwefeldioxid (SO<sub>2</sub>) sowie weitere gesundheits- und klimaschädliche Stoffe. Sie sind die weitaus größte CO<sub>2</sub>-Quelle in Flensburg, weshalb vor allem hier die Veränderung ansetzen muss.

Die Stadtwerke erzeugen unsere Fernwärme fast vollständig aus fossilen Brennstoffen:

**2020 zu 40,2 % aus Steinkohle und zu 56,8 % aus Erdgas** (Anteil steigend). Das macht uns abhängig von unsicheren geopolitischen Vorgängen und explodierenden Preisen für Kohle, Erdgas und CO<sub>2</sub>-Zertifikate.

Wir wollen daher eine Umgestaltung der örtlichen Energieversorgung mit einem möglichst raschen Umstieg auf erneuerbare Energien. Das heißt: Nutzung des überschüssigen Windstroms aus der Region, Solarstrom von Flensburger Dächern, Nutzung von grünem Wasserstoff, hocheffizienten (Groß-)Wärmepumpen, industrieller Abwärme und vieles mehr.

Das Verbrennen von Biomasse wie Holz oder Biogas aus Monokulturen lehnen wir ab, denn das hilft dem Klima nicht, verschlimmert aber zusätzlich das Artensterben.

Der Umbau muss rasch begonnen werden mit Schritten, die zur bestehenden Struktur kompatibel sind und schrittweise bis zur Null-Emission von Treibhausgasen führen. Das Einsparen der Kosten für CO<sub>2</sub>-Zertifikate sowie staatliche Zuschüsse erleichtern die Finanzierung des Umbaus.

Nur mit erneuerbaren Energien lässt sich langfristig eine unabhängige, nachhaltige und sozial verträgliche Energieversorgung für uns alle sicherstellen.



Vertretungsberechtigte des Klimabegehrens:  
Helmreich Eberlein, Till Irmisch und Clara Tempel  
c/o Klimabegehren Flensburg, Am Burgplatz 1, 24939 Flensburg

### Kostenschätzung der Stadt Flensburg:

„Mit der Durchführung der verlangten Maßnahme ergeben sich geringfügige Unterschiede für den von der Stadtwerke Flensburg GmbH festzusetzenden Fernwärmepreis im Vergleich zu einem Preis, der bei Durchführung der von der Gesellschaft vorgesehenen Maßnahmen zu kalkulieren wäre. Der von der Stadtwerke Flensburg GmbH festzusetzende **Fernwärmepreis würde sich nicht signifikant verändern**, wenn die von dem Bürgerbegehren geforderten Maßnahmen auf dem Weg zur Klimaneutralität bei der Strom- und Fernwärmeerzeugung umgesetzt werden.“

### Kommentar zur Kostenschätzung:

Das Gutachten der Stadt Flensburg zur Kostenschätzung zeigt aber auch, dass ein „Weiter so“ deutlich teurer wird, als die Transformation jetzt anzupacken: Nur die rasche Umstellung auf erneuerbare Energien würde den Anstieg des Fernwärmepreises für alle Flensburger\*innen um bis zu 50 % bremsen.

Ausführliche Informationen dazu auf  
<https://klimabegehren-flensburg.de/kosten>

## Unterschriftenliste

Eintragungsberechtigt sind alle wahlberechtigten EU-Bürger\*innen ab 16 Jahren mit Erstwohnsitz in Flensburg. Bitte gut leserlich ausfüllen!

| Name, Vorname | Geburtsdatum | Straße und Hausnummer | PLZ      | Ort       | Datum          | Unterschrift |
|---------------|--------------|-----------------------|----------|-----------|----------------|--------------|
|               |              |                       | 249 ____ | Flensburg | ___. ___. 2022 |              |
|               |              |                       | 249 ____ | Flensburg | ___. ___. 2022 |              |
|               |              |                       | 249 ____ | Flensburg | ___. ___. 2022 |              |
|               |              |                       | 249 ____ | Flensburg | ___. ___. 2022 |              |
|               |              |                       | 249 ____ | Flensburg | ___. ___. 2022 |              |

Damit Deine Unterschrift zählt, muss eine Zeile vollständig ausgefüllt sein. Bitte verwende keine Unterführungszeichen („-“) bei gleichen Inhalten wie in der Zeile über deinem Eintrag!  
Sende die Unterschriftenliste (auch wenn nicht alle Zeilen ausgefüllt wurden) an die auf der Rückseite angegebene Adresse oder bringe sie zu einer der vielen Sammelstellen. Danke für Deine Unterstützung!



## 5. Aktiv werden

---

- Raus aus dem Erdgas-Kampagne
- Vernetzungsworkshop für Interessierte in Niedersachsen am 23.11. um 19 Uhr (digital): <https://buerger-begehren-klimaschutz.de/infoveranstaltung-buergerbegehren-in-niedersachsen-23-11-22-19-uhr/>
- Workshopreihe: Wärme vor 12: <https://buerger-begehren-klimaschutz.de/projects/online-seminarreihe-waerme-vor-zwoelf/>



# 5. Aktiv werden: wir unterstützen!

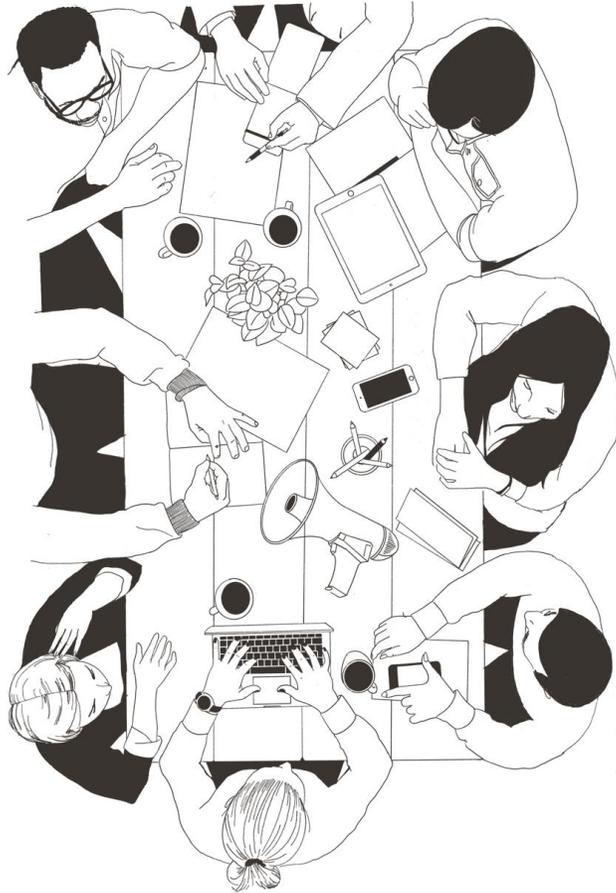
---

- Info- oder Kampagnenauftakt-Workshops vor Ort
- Individuelle Beratung
- Juristisch geprüfte Fragestellungen für Bürgerbegehren
- Fachliche Hilfestellung und Weiterbildungsangebote
- Beratung und Unterstützung während der Kampagne
- Tipps und Tricks rund um das Campaigning
- Vernetzung mit anderen Aktiven

→ [www.buerger-begehren-klimaschutz.de](http://www.buerger-begehren-klimaschutz.de)

→ [www.klimawende.org](http://www.klimawende.org)





Anmerkungen,  
Hinweise,  
Fragen?

Kontakt: [info@buenger-  
begehren-klimaschutz.de](mailto:info@buenger-begehren-klimaschutz.de)

# Bürgerräte



# Bürgerräte

- Kernmerkmale: Losauswahl + Deliberation
- Diverse Besetzung, Austausch von Perspektiven
- Beraten von Fachleuten + Betroffenen
- Professionell moderiert
- Ziel: Empfehlungen erarbeiten
- Übergabe des Gutachtens an Politiker/-innen



Bildquelle: <https://buergerrat-klima.de/>



# „Deliberative Welle“

- Bürgerräte liegen im Trend
- International
- Erprobung durch Bundestag, vmtl. 2023
- Erwähnung in mehreren Koa-Verträgen auf Landesebene
- Ca. 65 Verfahren auf kommunaler Ebene bisher
- Weitere 50 Initiativen
- Ca. ein Drittel zum Klimaschutz
- Buergerrat.de



Bildquelle: <https://buergerrat-klima.de/>

# Beispiel

## Bonn for Future



Bildquelle: Christoph Schnüll

- Ziel: Klimaneutralität 2035
- Beteiligungsprozess von Bonn im Wandel + Stadtverwaltung
- Geloste und geladene Teilnehmerinnen und Teilnehmer
- Vier Termine:
  - Vision/positives Zukunftsbild
  - Ziele, Fokus: Wohnen & Mobilität
  - Konkreter Handlungsplan mit Zwischenschritten, Projekten etc.
- Integration mit wissenschaftl. Gutachten
- Enge Anbindung an Verwaltung



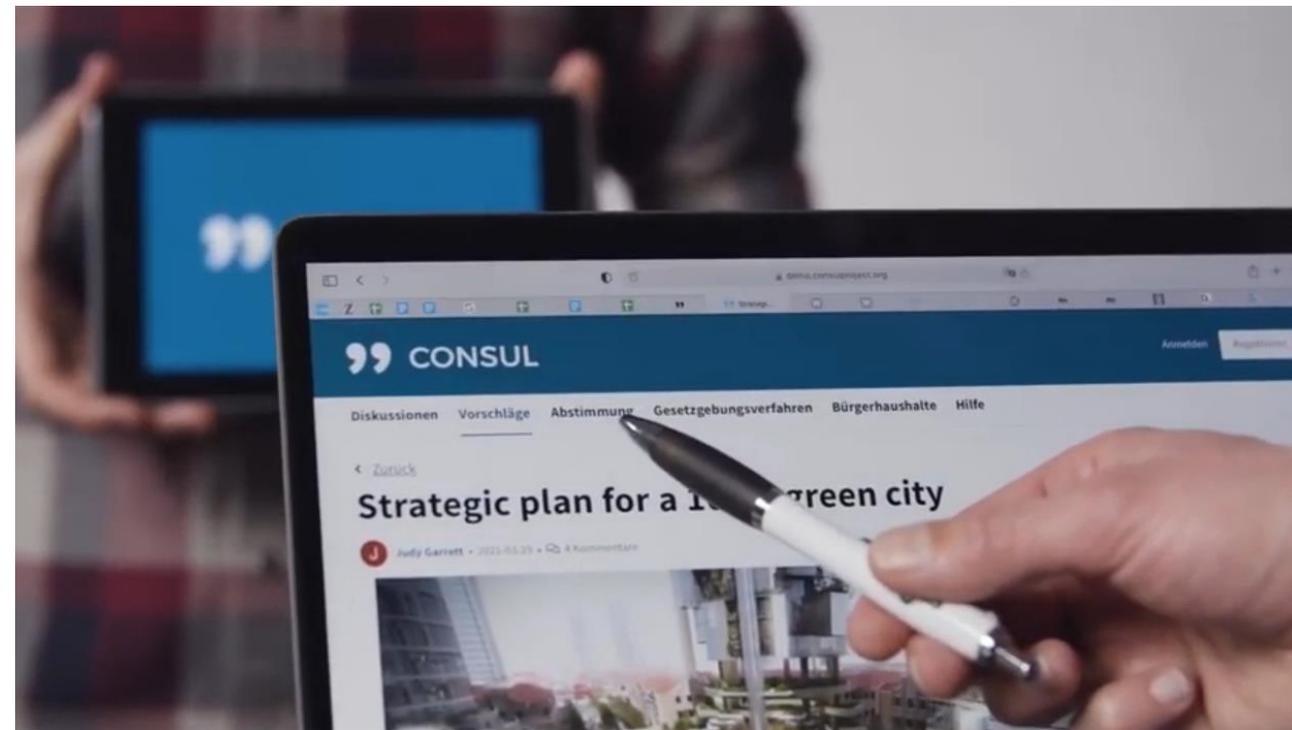
# Weitere Formate



# Online-Tools

## Z.B. Consul

- Beteiligungssoftware – gemeinsames Arbeiten an Dokumenten, ranken, kommentieren, bewerten, etc.
- Ermöglicht z.B.
  - Bürgerhaushalte
  - Vorschläge / Brainstorming / Ideensammlung
  - Abstimmungen / Umfragen
  - Debatten
  - Kollaborative Gesetzgebung



# Open Social Innovation

## Update Deutschland

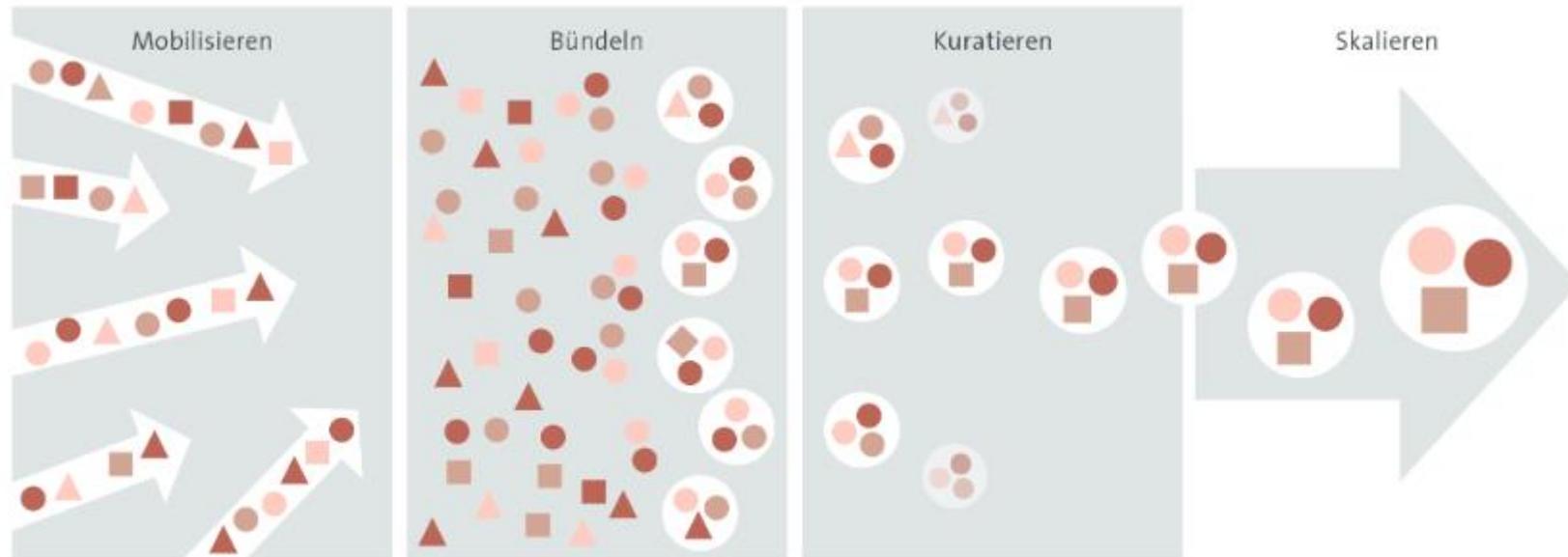


Abbildung 1:  
Vier Phasen im Open Social Innovation Prozess

Aus: [https://updatedeutschland.org/wp-content/uploads/2022/01/HERTIE\\_Update-Deutschland\\_Learning-Report.pdf](https://updatedeutschland.org/wp-content/uploads/2022/01/HERTIE_Update-Deutschland_Learning-Report.pdf)

# Workshops

## Klima-Demokratie-Werkstatt Diespeck



- 2-tägiger offener Workshop mit Politik, Verwaltung, Bürgerinnen und Bürgern
- Einführung ins Thema
- Sammeln von Ideen
- Anreichern + fokussieren mit Rückblick auf Big Points
- Feste Verabredungen, Bilden von Arbeitsgruppen
- <https://die-klimadebatte.de/klima-demokratie-werkstatt>



# Bürgerhaushalt

## Bürgerbudget Konstanz

- Fördert gemeinnützige Ideen und Projekte
- 100.000 Euro pro Jahr
- Vergabe erfolgt durch gelosten Rat



<https://www.konstanz.de/stadt+gestalten/buergerengagement/buergerbudget>

# Demokratisches Wirtschaften

- Exkurs: Was ist Demokratie / demokratisch?
- Vorschlag: „Demokratie ist diejenige Organisationsform, die es Menschen erlaubt, über Fragen, die sie betreffen (mit-) zu bestimmen.“
- Solidarische Landwirtschaft
- Bürgerenergie
- Sharing
- ... Stadtwerke ...?
- ... etc.



Smaack, CC BY-SA 4.0  
<<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>>, via  
Wikimedia Commons

# Demokratische Kultur

- (Wie) sprechen wir miteinander?
  - Hate speak, fake news, Filterblasen ...
- Kultur in Parlamenten – Koalitionsfähigkeit
- Neues Politikverständnis
  - Vom Verwalten zum Gestalten kommen
  - Wir können und müssen Politik machen
- Kultur der Beteiligung
  - Z.B. niedrigschwelliger Einsatz des Losverfahrens
  - Bürgerinnen und Bürger sind kompetent



<https://www.mehr-demokratie.de/serviceberatung/sprechen-und-zuhoeren>

# Transparenz

- Es gibt keinen direkten Kommunikationskanal zwischen Politik und Bürgerinnen und Bürgern?!?
  - Bsp. Bonn – unbekanntes Klimaziel, unbekannt was Beschlüsse bedeuten
  - Informieren - und zwar aufsuchend!
- Wer entscheidet auf Grund wessen?
  - Lobbykontrolle u.v.m.
  - Transparenzgesetze



# Form follows function

|   |  |   |
|---|--|---|
| Bürgerinitiativen                           | Druck aufbauen, Entscheidung herbeiführen, Thema auf Agenda setzen | z.B. 365-Euro-Ticket Nürnberg                   |
| Ratsreferendum                              | Legitimation schaffen, Zustimmung sichern                          | z.B. bei geplanten Wind-/Solarparks             |
| Bürgerräte                                  | Mehrheitsfähige Lösungen finden                                    | z.B. Wohnungs- und Baupolitik                   |
| Werkstätten                                 | Ideen sammeln, Momentum aufbauen, loslegen                         | z.B. Bürgersolarberatung                        |
| Online-Beteiligung                          | Ideen sammeln und priorisieren, niedrigschwellige Zusammenarbeit   | z.B. Update Deutschland                         |
| Öffentlichkeitsarbeit + Infoveranstaltungen | Wissenstransfer, Bewusstsein schaffen                              | z.B. Tag des Wohnens, Kolumne in städt. Zeitung |
| Lobbyarbeit                                 | Entscheidungsträger/-innen erreichen                               | z.B. klassische Vereinsarbeit                   |



# Chancen von Beteiligung

- Sozial-ökologische Transformation und Demokratisierung können Hand in Hand gehen
- Empowerment
- Stärkt sozialen Zusammenhalt + Vertrauen ins politische System
- Größere Zustimmung zu Maßnahmen

# Herausforderungen von Beteiligung

- Braucht kurzfristig Zeit – (spart aber auf lange Sicht?)
- Schlecht gemachte Beteiligung führt zu Frust + Backslashes
- Im Klimaschutz: bottom-up-Vorgehen macht i.d.R. keinen Sinn – Spannungsfeld
  - Ziel nicht aus den Augen verlieren



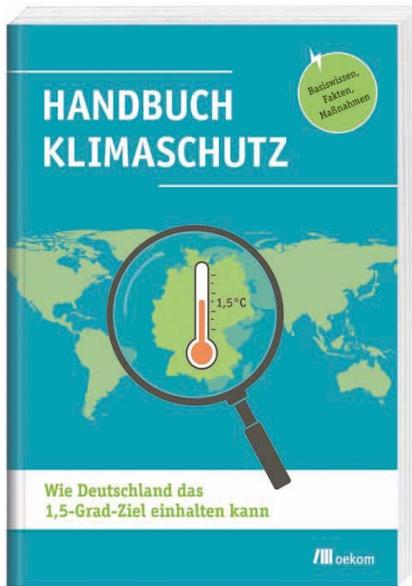
# Kernbotschaften

- Klimawende ohne Beteiligung wird scheitern
- Großes Spektrum an Beteiligungs-Möglichkeiten
- Format muss zum Ziel passen



# Weiterführende Infos

## Werbung



<https://handbuch-klimaschutz.de/>



<https://www.klimawende.org/>



<https://die-klimadebatte.de/>





# Vielen Dank!

- [steffen.krenzer@mehr-demokratie.de](mailto:steffen.krenzer@mehr-demokratie.de)



- Newsletter abonnieren

